



# COMUNE DI SAN PIETRO IN CARIANO

## Provincia di Verona

ORIGINALE

Ufficio: **SETTORE SERVIZI SOCIALI**  
N. Interno: **136** del **27-08-2020**

**DETERMINAZIONE N. 503 R.G. DEL 27-08-2020**

**SETTORE SERVIZI SOCIALI**

**Oggetto: "SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO PER IL PERIODO 14 SETTEMBRE 2020 31 DICEMBRE 2020 (15 SETTIMANE), MEDIANTE R.D.O. A MEZZO ME.PA., AI SENSI DELL'ART. 36 C. 2 DEL D.LGS. N. 50/2016 IN RELAZIONE ALL'ART. 1 C. 2 LETT. B DEL D. LEGGE N. 76 DEL 16/07/2020.CIG 8415923F59**

La sottoscritta sig. TOMELLERI Tiziana, in qualità di Responsabile dei Settori Servizi Sociali e Istruzione, incaricata con provvedimento prot. n. 9339 del 16.04.2019;

**PREMESSO** che a seguito delle disposizioni governative di cui al Decreto Legge 23 febbraio 2020 n. 6, al DPCM del 4 marzo 2020, al DPCM del 8 marzo 2020 e al DPCM del 2 aprile 2020 è stata disposta la chiusura degli Istituti Scolastici, a causa del COVID- 19;

**DATO ATTO** che con deliberazione C.C. n°6 del 12/05/2020 ad oggetto "Aggiornamento del DUP Documento Unico di Programmazione 2020/2021" è stato approvato tra le varie modifiche proposte, un intervento relativo alla gestione dei trasporti scolastici e precisamente: "A decorrere dall'anno scolastico 2020/2021, gestione dei trasporti scolastici in pareggio economico, a mezzo appalto di servizio e o a mezzo di concessione, al fine di rendere efficienti le procedure amministrative degli incassi e dei pagamenti, nel rispetto della normativa vigente e garantendo nel contempo elevati standard di qualità del servizio; il servizio di trasporto scolastico sarà finanziato integralmente dagli utenti richiedenti il servizio con pagamento anticipato del costo dell'abbonamento";

**INTERPELLATO** l'attuale aggiudicatario del servizio, alla presenza dell'Amministrazione comunale, in merito all'effettuazione del trasporto scolastico per i mesi settembre 2020-dicembre 2020 stante appunto la non certezza che il trasporto possa esplicarsi regolarmente, a seguito di una eventuale ulteriore chiusura degli Istituti Scolastici, a causa del COVID- 19, al fine anche di poter recuperare i mesi febbraio-giugno 2020 durante i quali, tale operatore economico non ha potuto esplicare il proprio servizio;



**COMUNE DI SAN PIETRO IN CARIANO**

**CONSIDERATO** che con nota avente prot. n. 18689 del 18/08/2020 al precedente aggiudicatario, è stato formalmente chiesto di poter effettuare il servizio di trasporto scolastico per il periodo settembre 2020 – dicembre 2020;

**VISTO** che con nota prot. n. 18891 del 19/08/2020, l'operatore economico ha rifiutato la proposta di cui sopra;

**VISTO** che il Comune di San Pietro in Cariano VR, assicura il servizio di trasporto scolastico per la scuola primaria e per la scuola secondaria di primo grado, al fine di contribuire ad agevolare la frequenza e l'integrazione nel sistema scolastico da parte di tutti i bambini residenti sul territorio comunale i quali, in relazione alle distanze, agli orari dei mezzi pubblici di trasporto, alle difficoltà di conciliare i tempi lavoro/famiglia, non potrebbero frequentare regolarmente la scuola;

**CONSIDERATO** che il servizio di trasporto rientra tra i servizi a domanda individuale con carattere di cogenza e continuità, in quanto strumentale ad agevolare il raggiungimento delle sedi scolastiche da parte degli alunni i cui genitori hanno difficoltà nel conciliare i tempi lavoro/famiglia;

**DATO ATTO** che la Regione Veneto ha varato il calendario scolastico per l'A.S. 2020/2021 fissando l'inizio delle lezioni al 14 settembre p.v.;

**PRESO ATTO** dell'allegato 16 al DPCM 07/08/2020 relativo alle "LINEE GUIDA PER IL TRASPORTO SCOLASTICO DEDICATO";

**ATTESO** che, stante le recentissime linee guida, non vi sono i tempi tecnici per poter redigere i documenti di gara, procedere con la pubblicazione, la valutazione delle offerte, attivare le verifiche in capo all'aggiudicatario e sottoscrivere il contratto, in quanto tale procedimento è di natura complessa ed articolata che sicuramente non potrà concludersi entro l'inizio dell'anno scolastico;

**VISTA** altresì la nota prot.18494 del 14/08/2020 della Dirigente scolastica Dott.ssa Anna Maria Cottarelli, con la quale si comunica l'intenzione di spostare una classe della scuola primaria di San Floriano alla scuola primaria di Pedemonte, chiedendo per questo oltre al servizio mensa il servizio aggiuntivo giornaliero di trasporto;

**CONSIDERATO** che vi è la necessità che l'Amministrazione individui tempestivamente un nuovo operatore economico al fine di poter garantire il servizio a far data dal 14 settembre 2020, data indicata dal calendario scolastico regionale quale inizio delle scuole;

**VISTA** la Deliberazione comunale n 93 del 24/08/2020 ad oggetto "Atto di indirizzo per il trasporto scolastico: periodo settembre – dicembre 2020" nella quale si demanda alla Responsabile del Settore Sociale e Istruzione, l'adozione delle procedure necessarie per l'affidamento del servizio, l'avvio delle pratiche amministrative, l'assunzione di impegno di spesa solo per il periodo suddetto;



## COMUNE DI SAN PIETRO IN CARIANO

**ATTESO** altresì che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, modificata dalla legge n. 208/2015, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione prevede:

- l'obbligo per gli enti locali di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n. 296/2006). La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del d.L. n. 95/2012 (L. n. 135/2012) e dell'articolo 11, comma 6, del d.L. n. 98/2011 (L. n. 115/2011), la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;
- l'obbligo per tutte le pubbliche amministrazioni di avvalersi di convenzioni Consip per l'acquisizione di energia elettrica, telefonia fissa e mobile, gas, combustibile da riscaldamento, carburanti rete ed extra-rete (art. 1, commi 7-9, d.L. n. 95/2012, conv in legge n. 135/2012);
- l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e fino alla soglia comunitaria (art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come da ultimo modificato dall'articolo 1, comma 502, della legge n. 208/2015). Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del citato decreto legge n. 95/2012;

**VERIFICATO**, ai fini e per gli effetti dell'articolo 26 della legge n. 488/1999 e dell'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 che:  
non risultano convenzioni attive stipulate da CONSIP o da centrali regionali di committenza per i beni o servizi in oggetto;

**DATO ATTO** che il servizio da acquisire è di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e pertanto è obbligatorio il ricorso al MEPA, ai sensi dell'art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006;

**CONSIDERATA** la disciplina sostitutiva di cui all'art. 1 c. 2 lett. b) del d. legge n. 76 del 2020, relativamente all'articolo 36, comma 2, d.lgs. n. 50/2016 precisante che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42 del medesimo decreto, nonché nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

**RITENUTO**, per i narrati motivi d'urgenza e pubblico interesse:

- esperire la procedura aprendo a tutti i possibili offerenti presenti nel MePA con RdO iscritti per il servizio oggetto di appalto;
- procedere all'appalto con il criterio del prezzo più basso, stante altresì la vigenza del D. L. 76/2020, art.1 comma 2;
- poter aggiudicare anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente;
- applicare, a norma dell'art.97 comma 8 del D. lgs 50/2016 e s.m.i., nel caso di un numero di offerte ammesse pari o superiore a 5, l'esclusione automatica dalla gara delle offerte



**COMUNE DI SAN PIETRO IN CARIANO**

che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art. 97 commi 2, 2 bis e 2 ter del D. Lgs 50/2016 e s.m.i.;

**DATO ATTO** che il RUP ha provveduto a redigere, il Capitolato Speciale d'Appalto, la lettera di invito e la necessaria modulistica, allegati al presente provvedimento quali parti integranti e sostanziali, rappresentanti lo standard di qualità atteso dalla stazione appaltante e da ritenersi di natura non derogabile;

**POSTO CHE** è necessario escludere, in ogni caso, obblighi di pagamento per mancata prestazione del servizio per cause riconducibili a situazioni emergenziali, legittimamente riconosciute da atti emanati da organi preposti;

**DATO ATTO** che, ai sensi dell'art. 51 comma 1 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., l'appalto non è stato suddiviso in lotti per ragioni di efficacia, economicità ed efficienza dell'azione amministrativa e stante anche il periodo di esplicazione del servizio richiesto;

**CONSIDERATO** che dalla documentazione progettuale di cui all'alinea precedente emergono i seguenti elementi di costo:

- Costo servizio dal 14 settembre 2020 al 23 dicembre 2020 (15 settimane) pari ad € 54.550,00 + Iva al 10% sul servizio pari ad € 5.455,00, per un totale di euro 60.005,00 IVA compresa, Costi della sicurezza derivanti da interferenze pari ad € 0,00;

**INDIVIDUATO** il Responsabile Unico del Procedimento ex art. 31 del Codice, nonché il Direttore dell'Esecuzione, ex art. 101 del Codice del Contratto, nella Sig.ra Tomelleri Tiziana;

**RITENUTO:**

- che il fine che si intende perseguire con il contratto di servizio è quello di ottenere i servizi in oggetto;
- che il contratto avrà ad oggetto la sola esecuzione del servizio nei livelli qualitativi predefiniti dalla stazione appaltante;
- che il contratto sarà stipulato secondo le forme di cui all'art. 32 comma 14 del D.lgs 50/2016 e s.m.i.;

**CONSIDERATO** che è stato acquisito il necessario CIG attribuito al servizio in oggetto identificato con la sequenza alfanumerica: **CIG 8415923F59**;

;

**DATO ATTO** che ai sensi art. 65 del D.L. 34 del 19/05/2020, non è dovuto l'importo del contributo a carico della stazione appaltante per la presente procedura;

**ACCERTATO** che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;



## COMUNE DI SAN PIETRO IN CARIANO

**VISTO** che al finanziamento dell'appalto in parola si provvede impegnando la spesa al capitolo 10982 "SPESA TRASPORTI SCOLASTICI" relativa all'anno 2020, che presenta la necessaria disponibilità;

**DATO ATTO** che il visto di regolarità contabile espresso ai sensi dell'art. 151, comma 4 del D.lgs 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni, costituisce accertamento della copertura finanziaria;

**RICHIAMATI** gli artt. 26 e 27 del D. Lgs. n. 33/2013 in materia di riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

**APPURATO CHE**, ai sensi della Legge n. 190/2012 "Disposizione per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione", non sussiste obbligo di astensione per conflitto di interesse;

### VISTI:

- il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 165/2001;
- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il D.Lgs. n. 118/2011 e D.Lgs. 10/08/2014 n. 126;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 61 del 28/12/2019 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2020/2022 e del bilancio di previsione 2020/2022;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 8 del 22/01/2020, avente ad oggetto "Approvazione del PEG, Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022, parte contabile";
- la deliberazione di Giunta comunale n. 57 del 05/06/2020, di approvazione del PEG Piano dettagliato degli Obiettivi e della Performance 2020/2022;

### DETERMINA

1. **di approvare** le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
2. **di dare atto** che il precedente aggiudicatario, con nota avente prot. n. 18689 del 18/08/2020 è stato formalmente interpellato per poter effettuare il servizio di trasporto scolastico per il periodo settembre 2020 – dicembre 2020 e che con nota prot. n 18891 del 19/08/2020, l'operatore economico ha rifiutato la proposta di cui sopra;
3. **di dare atto** che, stante le recentissime linee guida di cui all'allegato 16 al DPCM 07/08/2020 relativo alle "LINEE GUIDA PER IL TRASPORTO SCOLASTICO DEDICATO", non vi sono i tempi tecnici per poter redigere i documenti di gara, procedere con la pubblicazione, la valutazione delle offerte, attivare le verifiche in capo all'aggiudicatario e sottoscrivere il contratto, in quanto tale procedimento è di natura complessa ed articolata che sicuramente non potrà concludersi entro l'inizio dell'anno scolastico;



4. **di avvalersi** della disciplina sostitutiva di cui all'art. 1 c. 2 lett. b) del d. legge n. 76 del 2020, relativamente all'articolo 36, comma 2, d.lgs. n. 50/2016 precisante che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42 del medesimo decreto, nonché nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;
5. **di procedere** tempestivamente all'individuazione di un nuovo operatore economico, al fine di poter garantire il servizio a far data dal 14 settembre 2020, data indicata da calendario scolastico regionale quale inizio delle scuole, procedendo così come sotto previsto
  - esperire la procedura aprendo a tutti i possibili offerenti presenti nel MePA con RdO per il servizio oggetto di affidamento;
  - procedere all'appalto con il criterio del prezzo più basso, stante la vigenza del D. L. 76/2020, art.1 comma 2;
  - aggiudicare anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente;
  - applicare, a norma dell'art.97 comma 8 del D. lgs 50/2016 e s.m.i., nel caso di un numero di offerte ammesse pari o superiore a 5, l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art. 97 commi 2, 2 bis e 2 ter del D. Lgs 50/2016 e s.m.i.;
6. **di dare atto** che il Responsabile Unico del Procedimento ex art. 31 del Codice, nonché il Direttore dell'Esecuzione, ex art. 101 del Codice del Contratto, è la Sig.ra Tomelleri Tiziana;
7. **di approvare** il Capitolato Speciale d'Appalto, la lettera di invito e la necessaria modulistica, allegati al presente provvedimento quali parti integranti e sostanziali e rappresentanti lo standard di qualità atteso dalla stazione appaltante e da ritenersi di natura non derogabile;
8. **di dichiarare** che, ai sensi dell'art. 51 comma 1 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., l'appalto non è stato suddiviso in lotti per ragioni di efficacia, economicità ed efficienza dell'azione amministrativa e stante anche il periodo di esplicazione del servizio richiesto;
9. **di attestare** che dalla documentazione progettuale di cui sopra emergono i seguenti elementi di costo: Costo del servizio dal 14 settembre 2020 al 23 dicembre 2020 (15 settimane) pari ad € 54.550,00 + Iva al 10% pari ad € 5.455,00, per un totale di euro 60.005,00 IVA compresa, Costi della sicurezza derivanti da interferenze pari ad € 0,00;
10. **di dichiarare** che il fine che si intende perseguire con il contratto di servizio è quello di ottenere i servizi in oggetto e meglio descritti nel capitolato speciale di appalto, che il contratto avrà ad oggetto la sola esecuzione del servizio nei livelli qualitativi predefiniti dalla stazione appaltante ed infine che lo stesso sarà stipulato secondo le forme di cui all'art. 32 comma 14 del D.lgs 50/2016 e s.m.i.;
11. **di dare atto** che è già stato acquisito il necessario CIG attribuito al servizio in oggetto identificato con la sequenza alfanumerica:  
**CIG 8415923F59**
12. **di dare atto** che ai sensi art. 65 del D.L. 34 del 19/05/2020, non è dovuto l'importo del contributo a carico della stazione appaltante per la presente procedura;



**COMUNE DI SAN PIETRO IN CARIANO**

---

13. **di dichiarare** che al finanziamento dell'appalto in parola si provvede impegnando la spesa al capitolo 10982 "SPESA TRASPORTI SCOLASTICI" relativa all'anno 2020 che presente la necessaria disponibilità;
  
14. **di procedere ai sensi degli artt. 26 e 27 del D. Lgs. n. 33/2013** in materia di riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
  
15. **di attestare** l'inesistenza di conflitti di interesse anche solo potenziali, il tutto con riferimento a quanto stabilito dall'art. 6 bis della L. 241/1990;
  
16. **di inviare** copia del presente provvedimento all'Ufficio Ragioneria e al Settore Segreteria per l'espletamento di quanto di competenza;
  
17. **di dare altresì atto**, ai sensi dell'art. 3 della L. 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, possa proporre:
  - ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro e non oltre 120 giorni dall'ultimo di pubblicazione all'Albo Pretorio;
  - ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale di Venezia entro e non oltre 60 giorni dall'ultimo di pubblicazione all'Albo Pretorio.



Determinazione n. 503 R.G. del 27-08-2020

Oggetto: "SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO PER IL PERIODO 14 SETTEMBRE 2020 31 DICEMBRE 2020 (15 SETTIMANE), MEDIANTE R.D.O. A MEZZO ME.PA., AI SENSI DELL'ART. 36 C. 2 DEL D.LGS. N. 50/2016 IN RELAZIONE ALL'ART. 1 C. 2 LETT. B DEL D. LEGGE N. 76 DEL 16/07/2020.CIG 8415923F59

*Preliminare di determinazione n. 136 del 27-08-2020 del SETTORE SERVIZI SOCIALI*

***Responsabile del Procedimento: Tomelleri Tiziana***

Composizione del documento:

- ✓ Atto dispositivo principale
- ✓ Visto di copertura finanziaria
- ✓ Eventuali allegati indicati nel testo

**IL RESPONSABILE  
DEL SETTORE SERVIZI SOCIALI  
*Tomelleri Tiziana***

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti  
del d.lgs n. 82/2005 (CAD) e s.m.i.e norme collegate;  
Sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

