



COMUNE DI SAN PIETRO IN CARIANO

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2014 E RELATIVI ALLEGATI

IL REVISORE UNICO

esaminato lo schema di bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2014, la relazione previsionale e programmatica, lo schema di bilancio pluriennale e relativi allegati, predisposti dalla Giunta Comunale ed approvati con atto G.C. n. 106 del 09.07.2014, dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs. n. 267/2000;

ATTESTA

- che il bilancio di previsione per l'esercizio 2014 è stato formato e presentato nell'osservanza delle norme e principi giuridici, nonché dello statuto dell'ente e del regolamento di contabilità;
- che il bilancio è stato redatto nell'osservanza dei principi di unità, annualità, universalità ed integrità, veridicità, pareggio finanziario e pubblicità;
- che al bilancio sono allegati:
 - 1) la relazione previsionale e programmatica;
 - 2) il bilancio pluriennale 2014-2016;
 - 3) il piano programma e lo schema di bilancio economico di previsione 2014 e lo schema di bilancio economico pluriennale triennio 2014/2016 dell'Istituzione Comunale per i Servizi Sociali;
 - 4) il parere del Revisore Unico in data 18.02.2014, sul piano programma, sul bilancio economico di previsione per l'esercizio finanziario 2014, sul bilancio economico pluriennale 2014/2016, dell'Istituzione Comunale per i Servizi Sociali;
 - 5) il rendiconto per l'esercizio 2013;
 - 6) il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 14 della legge 109/1994;
 - 7) la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale allegata al rendiconto 2013;
 - 8) le risultanze del bilancio d'esercizio 2013 dell'Istituzione Comunale per i Servizi Sociali;
 - 9) le deliberazioni dell'ente di seguito indicate;

VISTE le deliberazioni sottoindicate:

- G.C. n. 54 del 15.04.2014 ad oggetto: Imposta comunale sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni - Conferma tariffe per l'anno 2014;
- G.C. n. 55 del 15.04.2014 ad oggetto: Canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche - Conferma tariffe per l'anno 2014;
- G.C. n. 56 del 15.04.2014 ad oggetto: Gettoni illuminazione impianti sportivi - Conferma tariffe per l'anno 2014;
- G.C. n. 57 del 15.04.2014 ad oggetto: Cimiteri comunali - Conferma tariffe luci votive per l'anno 2014;

- G.C. n. 58 del 15.04.2014 ad oggetto: Corrispettivo per il rilascio delle autorizzazioni relative a cartelli ed altri mezzi pubblicitari ai sensi dell'art. 53 comma 7 D.P.R. 495/92 - Conferma per l'anno 2014;
- G.C. n. 60 del 23.04.2014 ad oggetto: Rette asilo nido comunale - Determinazione tariffe per l'anno 2014;
- G.C. n. 72 del 07.05.2014 ad oggetto: Utilizzo Impianti Sportivi - Approvazione tariffe anno 2014;
- G.C. n. 73 del 15.05.2014 ad oggetto: Atto di indirizzo per la realizzazione dei centri estivi ragazzi 2014. Giugno - luglio 2014;
- G.C. n. 78 del 21.05.2014 ad oggetto: Servizio di raccolta "porta a porta" della frazione verde/ramaglia. Determinazione costo anno 2014;
- G.C. n. 85 del 13.06.2014 ad oggetto: Tariffa per utilizzo area attrezzata camper - Determinazioni;
- G.C. n. 88 del 13.06.2014 ad oggetto: Tariffe mense scolastiche e prescolastiche - anno 2014: Determinazioni;
- G.C. n. 89 del 13.06.2014 ad oggetto: Tariffe trasporti scolastici - anno 2014: Determinazioni;
- G.C. n. 90 del 13.06.2014 ad oggetto: Tariffe Centro Estivo Ricreativo Anziani - anno 2014";
- G.C. n. 91 del 13.06.2014 ad oggetto: Diritti per servizi speciali anno 2014 - Allegato B al Regolamento Comunale di polizia mortuaria e cimiteri approvato con deliberazione di consiglio comunale n. 8 in data 08/03/1991;
- G.C. n. 92 del 13.06.2014 ad oggetto: Aggiornamento tariffe celebrazione matrimoni civili presso ville e/o palazzi noti per il loro pregio artistico e culturale siti nel territorio del Comune di San Pietro in Cariano... - anno 2014;
- G.C. n. 93 del 13.06.2014 ad oggetto: Determinazione tariffa per "Centro Ricreativo per Anziani" - Anno 2013;
- G.C. n. 94 del 13.06.2014 ad oggetto: Servizio assistenza domiciliare - contribuzione da parte degli utenti anno 2014;
- G.C. n. 96 del 13.06.2014 ad oggetto: Spese istruttoria pratiche autorizzazioni fuori fognatura - Anno 2013;
- G.C. n. 97 del 25.06.2014 ad oggetto: Tariffe concessione loculi, colombari, ossari e tombe di famiglia nei cimiteri comunali - anno 2014;
- G.C. n. 98 del 25.06.2014 ad oggetto: Concessione e utilizzo di sale e locali comunali - Quote 2014;
- G.C. n. 177 del 24.12.2013 ad oggetto: Rette centro diurno anziani- anno 2014 - Determinazioni;
- G.C. n. 178 del 24.12.2013 ad oggetto: Rette casa di riposo 2014. Determinazioni;

10) Le seguenti deliberazioni del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Comunale per i Servizi Sociali:

- n. 24 del 17.12.2013 ad oggetto: Rette casa di riposo anno 2014 Determinazioni;
 - n. 25 del 17.12.2013 ad oggetto: Rette e quote di trasporto centro diurno anziani anno 2014: Determinazioni;
 - n. 2 del 18.02.2014 ad oggetto: Approvazione piano programma e schema bilancio economico di previsione 2014;
 - n. 3 del 18.02.2014 ad oggetto: Approvazione schema bilancio economico pluriennale triennio 2014/2016;
- che i documenti contabili relativi al bilancio di previsione annuale e pluriennale sono conformi ai modelli approvati con D.P.R. 31.01.96, n. 194;
- che la relazione previsionale e programmatica è stata redatta nell'osservanza dello schema di cui al D.P.R. 3/8/98 n° 326;

- che sono state distinte le entrate e le spese per funzioni delegate e quelle a specifica destinazione;
- che gli importi relativi alle previsioni annuali e pluriennali sono espressi in euro;

Tenuto conto

- Che il responsabile del servizio finanziario ha attestato la veridicità delle previsioni di entrata e la compatibilità delle previsioni di spesa ai sensi del quarto comma dell'art. 153 del Tuel e del regolamento di disciplina dell'organizzazione del servizio;

RILEVA CHE

A) BILANCIO PREVENTIVO ANNUALE:

Nel bilancio preventivo per l'esercizio 2014

A1) il pareggio finanziario è così previsto:

entrate	Euro		19.682.770,66
spese	Euro		19.682.770,66

A2) l'equilibrio economico-finanziario è così previsto:

entrate titolo I,II,III	Euro	+	11.965.124,24
spese correnti	Euro	-	11.355.702,61
<i>differenza avanzo economico</i>	<i>Euro</i>	<i>+</i>	<i>609.421,63</i>
quota capitale di amm.to mutui	Euro	-	609.421,63
<i>differenza</i>	<i>Euro</i>	<i>+/-</i>	<i>0,00</i>



A3) L'EQUILIBRIO DELLE ENTRATE A DESTINAZIONE SPECIFICA O VINCOLATA PER LEGGE CON LE RELATIVE SPESE È COSÌ PREVISTO:

	<u>entrate previste</u>		<u>spese previste</u>
-per concessioni edilizie	Euro	600.000,00	Euro
-per condono edilizio	Euro	1.000,00	Euro
-per prov.derivanti da danno ambientale	Euro	50.000,00	Euro
			50.000,00

e tali risorse sono destinate nella spesa a specifici interventi come previsto dalle relative disposizioni di legge.

A4) l'equilibrio fra entrate e spese dei servizi per conto di terzi è così previsto:

entrate titolo VI	Euro		1.085.000,00
spese titolo IV	Euro		1.085.000,00

B) BILANCIO PLURIENNALE

B1) il bilancio pluriennale, i cui stanziamenti hanno carattere autorizzatorio, per la parte spesa è redatto per programmi, titoli, servizi ed interventi ed indica per ciascuno l'ammontare:

- delle spese correnti di gestione:
 - consolidate (CO);
 - di sviluppo (SV);
- delle spese di investimento (IN) distinte per ciascuno degli anni 2014, 2015 e 2016;

B2) le previsioni di entrata e di spesa nel bilancio pluriennale sono formulate tenendo conto in particolare:

- delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato presentati al Consiglio ai sensi degli artt. 42, comma 3, e 46, comma 3 del Tuel;
- delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
- degli impegni di spesa assunti a norma dell'art. 183, commi 2,6 e 7, e dell'art. 200, comma 1, del Tuel;
- del tasso di inflazione programmato;
- della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;

Le previsioni contenute nel bilancio pluriennale consentono il mantenimento degli equilibri finanziari ed in particolare la copertura delle spese di funzionamento e di investimento.

C) SVILUPPO DELLE ENTRATE E DELLE SPESE

Nel bilancio preventivo per l'esercizio 2014 e pluriennale 2014-2016:

C1) le spese correnti riepilogate secondo la natura economica dei fattori produttivi sono così previste e hanno subito la seguente variazione:

Descrizione	Rend. 2013 Euro	Previsione 2014 Euro
Personale	3.135.314,22	3.204.938,42
Acquisto beni di consumo e materie prime	2.329.289,71	2.712.121,50
Prestazioni di servizi	2.567.138,78	2.851.607,25
Utilizzo di beni di terzi	16.417,45	16.000,00
Trasferimenti	992.512,90	1.677.517,94
Interessi passivi e oneri finanziari	684.156,78	624.076,63
Imposte e tasse	130.828,58	110.975,21
Oneri straord. della gestione corrente	110.515,55	106.006,00
Ammortamenti dell'esercizio	0	0
Fondo svalutazione crediti	0	0
Fondo di riserva	0	52.459,66
TOTALE	9.966.173,97	11.355.702,61

C2) l'entrata corrente distinta per fonte di provenienza presenta le seguenti variazioni:

Descrizione	Rend. 2013 Euro	Previsione 2014 Euro
Tributarie	6.917.259,65	7.872.840,68
Per contributi e trasferimenti	528.433,68	559.790,95
Extratributarie	3.338.162,66	3.532.492,61
TOTALE	10.783.855,99	11.965.124,24

C3) l'importo dei mutui passivi iscritti nel bilancio e nel bilancio pluriennale rientra nei limiti di indebitamento a lungo termine di cui all'art. 204, del Tuel e successive modifiche ed integrazioni (art. 8 Legge 12 novembre 2011 n. 183), in quanto la percentuale di indebitamento risulta del 6,10%;

C4) l'importo della anticipazione di tesoreria iscritta al titolo V dell'entrata ed al titolo III della spesa, rientra nei limiti dell'indebitamento a breve termine disposti dall'art. 222 del Tuel.

D) RELAZIONE PREVISIONALE E PROGRAMMATICA

La relazione previsionale e programmatica predisposta dalla Giunta e redatta sullo schema approvato con D.P.R. 3 agosto 1998 n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del Tuel, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'Ente, e in particolare:

- 1) è stata redatta secondo fasi strategiche caratterizzate da:
 - ricognizione caratteristiche generali,
 - individuazione degli obiettivi,
 - valutazione delle risorse,
 - individuazione e redazione dei programmi;
- 2) per l'entrata comprende una valutazione generale sulle risorse più significative ed individua le fonti di finanziamento della programmazione annuale e pluriennale;
- 3) per la spesa è redatta per programmi, rilevando distintamente la spesa corrente consolidata, quella di sviluppo e quella di investimento;
- 4) ciascun programma contiene:
 - le scelte adottate e le finalità da conseguire,
 - le risorse umane da utilizzare,
 - le risorse strumentali da utilizzare;
- 5) individua i responsabili dei programmi attribuendo loro gli obiettivi generali e le necessarie risorse;
- 6) motiva e spiega le scelte, gli obiettivi, le finalità che si intende conseguire e fornisce adeguati elementi dimostranti la coerenza delle stesse con le previsioni annuali e pluriennali;
- 7) elenca analiticamente i progetti di opere pubbliche finanziate negli anni precedenti e non ancora, in tutto o in parte realizzati;

- 8) contiene considerazioni sulla coerenza dei programmi rispetto ai piani regionali di sviluppo;

E) PROGRAMMA TRIENNALE ED ELENCO ANNUALE DEI LAVORI PUBBLICI

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 14 della legge n. 109/1994 è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al decreto ministeriale 22 giugno 2004, n. 898/IV.

Lo schema di programma è stato adottato con atto G.C. n. 155 del 16.10.2013 e pubblicato a decorrere dal 18.10.2013.

Nello stesso sono indicati:

- a) i lavori di importo superiore a 100.000,00 euro;
- b) le priorità e le azioni da intraprendere come richiesto dall'art. 14, comma 3, della legge n. 109/1994 e dagli artt. 5 e 6 del decreto ministeriale 22 giugno 2004, sopra richiamato;
- c) la stima dei tempi e la durata degli adempimenti amministrativi di realizzazione delle opere e del collaudo;
- d) gli accantonamenti per:
 - accordi bonari (art. 12, DPR n. 554/1999);
 - esecuzione lavori urgenti (artt. 146 e 147, DPR n. 554/1999);
 - esecuzioni indagini, studi e aggiornamento programma.

Gli importi inclusi nello schema trovano riferimento nel bilancio di previsione annuale e pluriennale, nei limiti ed alle condizioni di quanto compatibile con lo stesso.

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei Lavori Pubblici.

F) PROCEDURA E PUBBLICITA'

Nella formazione del bilancio è stata osservata la procedura disposta nello statuto e nei regolamenti dell'ente.

La relazione previsionale e programmatica, gli schemi di bilancio pluriennale ed annuale predisposti dalla Giunta, nonché la presente relazione, saranno depositati presso la segreteria affinché i Consiglieri comunali possano prenderne visione ai sensi del regolamento comunale di contabilità.

G) PARAMETRI DI ACCERTAMENTO DELLA CONDIZIONE STRUTTURALE

Accertato che questo Ente non risulta strutturalmente deficitario sulla base dei parametri obiettivi di cui al decreto ministeriale del 18.02.2013 ed allegato obbligatorio al rendiconto 2013,

PRENDE ATTO

che la manovra finanziaria che il Comune ha attuato per conseguire l'equilibrio economico-finanziario della parte corrente del bilancio si caratterizza principalmente come segue:

ENTRATE

- Entrate tributarie

A) IMU

Il gettito è stato stimato in Euro 2.983.586,42 in base alle varie elaborazioni effettuate dagli uffici competenti su indirizzo dell'Amministrazione Comunale.

B) ADDIZIONALE COMUNALE IRPEF

L'ente con delibera consiliare n. 62 del 28.11.2011, ha aumentato e modificato l'addizionale Irpef, con effetto dal 01.01.2012 (aliquota da 0,5% a 0,8% con fascia di esenzione sino a 15.000,00) ed è stata confermata, con provvedimento G.C. n. 68 del 23.04.2013, anche per l'esercizio 2013.

Il gettito stimato per l'anno 2014, confermando la stessa aliquota, è previsto al titolo I° in Euro 1.360.000,00.

C) IMPOSTA SULLA PUBBLICITÀ O CANONE SULLE INIZIATIVE PUBBLICITARIE

L'ente non avvalendosi della facoltà di cui all'art. 62 del D.Lgs. n. 446/1997, ha mantenuto l'imposta sulla pubblicità. Introito previsto Euro 75.000,00.

D) TARSU ARRETRATA

Il gettito è stato determinato sulla base dell'attività di liquidazione e accertamento programmata dall'ente Euro 150.000,00.

E) ICI

Il gettito derivante dall'attività di controllo delle dichiarazioni è previsto in Euro 25.000,00.

F) FONDO DI SOLIDARIETA' COMUNALE

E' stato iscritto in via cautelativa un importo pari ad Euro 943.948,91 calcolato in modo proporzionale alle riduzioni previste dalla normativa vigente per gli enti locali.

- Altre Entrate

A) CANONE PER L'OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE (COSAP)

Il Comune ha istituito, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs n. 446/97, con regolamento approvato con atto consiliare n.60 del 22.12.1998, il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche. Il gettito del canone è previsto in Euro 60.000,00, al titolo III, sulla base degli atti di concessione in essere e di quelli programmati per il 2014.

B) SANZIONI AMMINISTRATIVE PER VIOLAZIONI CODICE DELLA STRADA

Il relativo provento, previsto in Euro 100.000,00 è destinato per il 50% negli interventi di spesa per le finalità di cui all'art. 208, comma 4°, del codice stesso, come modificato dall'art. 53, comma 20, Legge 388/2000 (vedi deliberazione G.C. n. 95 del 13.06.2014).

C) PROVENTI DA BENI PATRIMONIALI

La previsione è effettuata sulla base delle locazioni e concessioni in corso e programmate per il 2014. La previsione di entrata è di complessive Euro 55.318,58.

D) TASI E TARI

Il gettito, stimato è previsto, in Euro 1.205.940,00 per quanto riguarda la Tasi, ed in Euro 1.122.365,35 per quanto riguarda la Tari, giusta il piano finanziario approvato con atto consiliare n. 18 del 29.04.2014.

E) SERVIZI PUBBLICI A DOMANDA INDIVIDUALE

Per i servizi pubblici a domanda individuale pur non trattandosi di Ente strutturalmente deficitario, la percentuale complessiva di copertura risulta superiore al 36%, così come previsto dalla normativa vigente.

SPESE

La struttura delle spese si articola in quattro livelli:

1) TITOLO 2) FUNZIONE 3) SERVIZIO 4) INTERVENTO

Sulla base del rendiconto 2013, e degli allegati esplicativi è stata verificata la congruità delle previsioni di spesa contenute nel bilancio 2014.

Le spese correnti classificate secondo il livello delle funzioni sono riassunte nel seguente prospetto:

CLASSIFICAZIONE DELLE SPESE CORRENTI PER FUNZIONE

FUNZIONE	DESCRIZIONE	RENDICONTO 2013 Euro	PREVISIONE 2014 Euro
01	Funzioni generali di amministrazione gestione e controllo	2.932.277,28	3.082.590,83
03	Funzioni di polizia locale	257.303,89	923.893,41
04	Funzioni di istruzione pubblica	1.492.328,26	1.625.396,57
05	Funzioni Relative alla cultura ed ai beni culturali	52.366,18	90.051,03
06	Funzioni Nel settore sportivo e ricreativo	203.686,11	241.180,00
07	Funzioni nel campo turistico	37.188,85	60.000,00
08	Funzioni nel campo della viabilità e dei trasporti	831.317,25	922.499,68
09	Funzioni riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente	1.757.298,33	1.856.526,20
10	Funzioni nel settore sociale	2.398.753,04	2.535.570,19
11	Funzioni nel campo dello sviluppo economico	3.654,78	17.994,70
TOTALE		9.966.173,97	11.355.702,61

- SPESE CORRENTI**a) - SPESE PER IL PERSONALE DIPENDENTE**

- la spesa per il personale dipendente è prevista in Euro 3.204.938,42 per un totale di n. 95 dipendenti rapportati ad anno, (comprensiva della spesa per il personale dell'Istituzione Comunale dei servizi sociali Euro 1.102.187,00). La spesa per il personale rappresenta il 28,23% delle spese correnti. Il fondo di cui all'art. 15 del Ccnl, destinato alle politiche per lo sviluppo delle risorse umane e per la produttività (esclusivamente per i dipendenti del Comune), è previsto in Euro 240.615,00 (compresi oneri riflessi).

b) - SPESE PER INTERESSI PASSIVI, ONERI FINANZIARI E QUOTE CAPITALE AMM.TO MUTUI E PRESTITI

- la previsione di spesa per gli oneri finanziari è supportata dal quadro predisposto dal Settore Finanziario dei mutui contratti ad oggi. La spesa complessiva per l'ammortamento dei mutui in essere, è prevista sulla base dei relativi piani di ammortamento e ammonta a complessive Euro 1.233.498,26. La spesa per interessi passivi - Euro 624.076,63 è pari al 6,26% della spesa corrente.

c) - FONDO DI RISERVA

- E' stato iscritto nell'apposito intervento un fondo di Euro 52.459,66 che, rappresentando il 0,53% delle spese correnti, è nei limiti di cui all' art. 166 del Tuel.

d) - PATTO DI STABILITA'

- Il Revisore prende atto che l'Ente ha rispettato nel corso dell'esercizio 2013 i vincoli imposti per il rispetto del patto di stabilità interno. Si rileva, inoltre, che il bilancio 2013 rispetta il patto di stabilità, come risulta dal prospetto del Responsabile del Servizio Finanziario.

CONSIDERA

che lo schema di bilancio ed i documenti ad esso allegati sono conformi alle norme ed ai principi giuridici, nonché alle norme statutarie e regolamentari, per quanto attiene alla forma ed alla procedura.

a) a riguardo della previsione corrente annuale

1) congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste, sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2013;
- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell' art. 193 del Tuel;
- del bilancio dell' Istituzione Comunale per i servizi sociali;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti di entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;

b) a riguardo della previsione corrente pluriennale

- attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:
- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica;
- gli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- gli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti;

c) a riguardo della previsione per investimenti

- conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio;

RITIENE

coerente a norma dell' art. 17, comma 41 della legge 15 maggio 1997, n. 127, il bilancio di previsione annuale e pluriennale, con gli atti fondamentali

della gestione e con quanto esposto nella relazione previsionale e programmatica.

PROPONE E SUGGERISCE

- di proseguire l'attività di accertamento Tarsu/Ici già nei primi mesi dell'anno per verificare, nel più breve tempo possibile, la reale consistenza dei tributi da riscuotere;
- di verificare la compatibilità delle previsioni finanziarie e normative sulle quali è basato il bilancio di previsione 2014 e pluriennale 2014 - 2016 con quanto stabilito dalla Legge di Stabilità per il 2014 e dalle altre disposizioni di legge in corso di emanazione, apportando tempestivamente, se necessario, le opportune modifiche e variazioni.

Tutto ciò premesso,

IL REVISORE UNICO

Esprime sul piano tecnico, per quanto di propria competenza, **PARERE FAVOREVOLE** sulla proposta di bilancio di previsione presentato dalla Giunta Comunale e sui documenti allegati.

Dalla sede comunale, lì 10.07.2014

Trovato rag. Francesco

IL REVISORE UNICO

