



Ufficio: **AREA 6 PROGRAMMAZIONE TERRITORIO - ED. PUB E PRIV**
N. Interno: **19** del **24-12-2020**

DETERMINAZIONE N. 784 R.G. DEL 24-12-2020
AREA 6 PROGRAMMAZIONE TERRITORIO - ED. PUB E PRIV

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA ORDINARIA DEGLI EDIFICI DEL COMUNE DI SAN PIETRO IN CARIANO.

Il sottoscritto Arch. Matteo Faustini Responsabile dell’Area 6 Programmazione Territorio – Edilizia Pubblica e Privata incaricato dal Sindaco di San Pietro in Cariano con decreto n° 30054 del 14/12/2020.

Premesso che:

- con determinazione NRG 1009 del 15/12/2016 si è aggiudicato alla ditta EURO & PROMOS FM SOC. COOP. P.A. il servizio di pulizia ordinaria degli edifici comunali per un importo complessivo di € 107.517,60 oltre Iva 22% per complessivi € 131.171,47 per il periodo 01.01.2017 – 31.12.2019;
- con determinazione NRG 827 del 21.09.2017 si è preso atto della trasformazione di EURO & PROMOS FM SOC. COOP. P.A. in EURO & PROMOS FM S.p.a.;
- l’art. 4 del Capitolato Speciale d’Appalto del servizio di pulizia prevede che: *“...Allo scadere del contratto, in caso di apertura di una nuova procedura concorsuale l’impresa aggiudicataria è comunque vincolata alla continuità del servizio per un massimo di sei mesi qualora la procedura concorsuale per la scelta del nuovo contraente non fosse ancora conclusa. Durante tale regime varranno le medesime condizioni economiche previste per i periodi di normale durata del contratto...”*;
- con determinazione NRG 346 del 23/12/2019 si stabiliva di prorogare la scadenza del contratto in essere per la pulizia ordinaria degli edifici stipulato con EURO & PROMOS SOC. COOP. PA ora EURO & PROMOS FM S.p.a. al 30.06.2020, nelle more dell’espletamento della nuova procedura di gara;
- i Comuni di Sona, Valeggio sul Mincio, Bardolino, Castelnuovo del Garda, Sommacampagna, Povegliano Veronese e San Pietro in Cariano hanno sottoscritto in data 01/03/2019, una convenzione per la gestione associata della funzione e delle attività di acquisizione di lavori, servizi e beni con la realizzazione di una Centrale Unificata di Committenza denominata CUC Custoza Garda Tione;
- pur essendo sospeso fino al 31/12/2020 l’applicazione dell’art. 37, comma 4, del Codice, in forza della suddetta convenzione e dei provvedimenti adottati dai Responsabili dei comuni interessati all’appalto, si è ritenuto di dover procedere attraverso la Centrale di Committenza;
- con nota prot. com.le n. 28525 del 25.11.2019 si inoltrava formale richiesta alla CUC Custoza Garda Tione per l’espletamento in modalità centralizzata della gara per l’affidamento del servizio in parola;
- con deliberazione n. 312 del 09/04/2020 ANAC stabiliva tra l’altro: *“...Le stazioni appaltanti valutano la necessità o l’opportunità di differire l’avvio delle procedure di gara già programmate tenendo conto dell’urgenza di approvvigionamento, della necessità di prevedere il sopralluogo o la consultazione sul posto di atti o documenti, della complessità delle operazioni richieste per la preparazione delle offerte, dell’esigenza di garantire, in ogni caso, la massima*



COMUNE DI SAN PIETRO IN CARIANO

partecipazione alla procedura e di favorire l'agevole adempimento degli oneri di partecipazione, delle difficoltà organizzative interne connesse alla situazione di emergenza. In linea generale, le amministrazioni dovrebbero avviare soltanto le procedure di gara ritenute urgenti e indifferibili, adottando tutte le cautele volte a favorire la massima partecipazione e garantire la par condicio tra i concorrenti.

Nel caso in cui si determinino per l'avvio delle procedure durante il periodo di sospensione, le stazioni appaltanti, nei documenti di gara, forniscono le informazioni riportate nei successivi punti da 2.1 a 2.4....”

- il servizio di pulizia ordinaria degli edifici comunali era inserito nella programmazione delle gare da esperire della CUC Custoza Garda Tione come da determinazione CUC di approvazione della programmazione di servizi e forniture NRG 9 del 29.01.2020;
- che l'attività dell'Ufficio comune si è temporaneamente sospesa, a causa dell'emergenza sanitaria COVID 19 a seguito delle disposizioni restrittive nazionali, regionali e locali;
- l'appalto non rientrava nelle gare di natura urgente e indifferibile ma vi era comunque la necessità di proseguire il servizio di pulizia degli uffici comunali, stante anche l'obbligo di una continua igienizzazione e sanificazione dei locali, in quanto lo stato di emergenza sanitaria non è stato dichiarato cessato;
- con determinazione NRG 352 del 07/07/2020 si affidava alla ditta EURO & PROMOS FM SPA, che interpellata al proposito si è resa disponibile, il servizio di pulizia ordinaria degli edifici comunali fino al 31/12/2020 per l'importo complessivo di € 27.357,12 alle stesse condizioni contrattuali in essere;

Dato atto che l'affidamento è in scadenza al 31/12/2020 e vi è la necessità di dare avvio alla procedura per il nuovo affidamento a cui provvede autonomamente il Comune di San Pietro in Cariano avendo presente che è sospesa fino al 31/12/2021 l'applicazione dell'art. 37, comma 4, del Codice e considerato che l'attività dell'Ufficio Comune della CUC Custoza Garda Tione è attualmente ancora sospesa;

Visto l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, il quale dispone che “prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

Visto altresì l'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, il quale precisa che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare indicante:

- Il fine che si intende perseguire con il contratto;
- L'oggetto, la forma, le clausole essenziali;
- Le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

Tenuto conto che il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di affidare il servizio di pulizia ordinaria degli edifici del Comune di San Pietro in Cariano, per la durata di anni tre decorrenti dalla data di affidamento del servizio;

Considerato:

- che l'art. 36 comma 6, secondo periodo del D.Lgs 50/2016 recita “... per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP spa, mette a disposizione delle stazioni appaltante il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni (MEPA)”;
- che l'art. 37 “aggregazioni e centralizzazione delle committenze” del D.Lgs. 50/2016, al comma 1, recita: “Salvo quanto previsto al comma 1, per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia di cui all'articolo 35, nonché per gli acquisti di lavori di manutenzione ordinaria d'importo superiore a 150.000 euro e inferiore a 1



COMUNE DI SAN PIETRO IN CARIANO

milione di euro, le stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 (nonchè gli altri soggetti e organismi di cui all'articolo 38, comma 1) procedono mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente. In caso di indisponibilità di tali strumenti anche in relazione alle singole categorie merceologiche, le stazioni appaltanti operano ai sensi del comma 3 o procedono mediante lo svolgimento di procedure di cui al presente codice”;

- che sul MEPA di cui all'art. 36 comma 6 del D.Lgs. 50/2016, gestito da CONSIP s.p.a. è presente l'area merceologica di cui al presente affidamento;

Richiamato:

- l'art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 che prevede che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di servizi e forniture di importo pari o superiore a 40.000,00 e inferiore alle soglie di cui all'art. 35 (come la fattispecie oggetto della presente determinazione) mediante procedura negoziata, con consultazione di almeno 5 operatori economici;
- l'art. 1, comma 20, lettera h) della legge 55/2019, il quale dispone testualmente: *“...per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. I lavori possono essere eseguiti anche in amministrazione diretta, fatto salvo l'acquisto e il noleggio di mezzi, per i quali si applica comunque la procedura di cui al periodo precedente. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati...”*;

Valutato:

- opportuno, al fine di poter meglio valutare l'economicità dell'affidamento, avvalersi di una procedura di confronto tra le offerte di più fornitori e precisamente mediante RdO su MEPA;
- di ricorrere ad una indagine di mercato per acquisire manifestazioni di interesse al fine di individuare i soggetti da invitare alla procedura di cui sopra, indagine di mercato consistente nell'acquisizione di manifestazioni di interesse a cura degli aspiranti candidati;

Rilevato che:

- a tal fine è stato redatto apposito avviso nonché lo schema dell'istanza di manifestazione di interesse, che saranno allegati quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione di approvazione dell'avviso;
- che detto avviso verrà pubblicato per la durata di 15 giorni consecutivi, sul sito istituzionale e all'Albo pretorio del Comune di San Pietro in Cariano;

Evidenziato che trattasi di indagine preliminare di mercato non impegnativa per il Comune di San Pietro in Cariano, il quale si riserverà la facoltà di non procedere all'espletamento della procedura di che trattasi o di interromperla in qualsiasi momento

Evidenziato di aggiudicare i lavori come segue:

- a mezzo di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., provvedendo tuttavia mediante procedura di confronto tra le offerte di più fornitori con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, stabilendo la base d'asta in € 162.300,00 compresi oneri per la sicurezza pari a € 0,00 (importo complessivo del servizio compreso l'eventuale proroga tecnica € 189.350,00) con obbligo, da parte dell'operatore di indicare nell'offerta economica i propri costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro nonché i costi della manodopera, ai sensi di quanto disposto dall'art.95 comma 10 del D.Lgs. 50 del 18 aprile 2016, applicando l'art. 97 c. 3-bis del Codice ovvero l'art. 97 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;



COMUNE DI SAN PIETRO IN CARIANO

- mediante RDO su MEPA provvedendo ad invitare nr 5 ditte selezionate tra quelle che hanno manifestato l'interesse ad essere invitate alla procedura di gara a seguito di pubblicazione dell'avviso di Indagine di Mercato;

Posto che è necessario approvare la documentazione amministrativa necessaria per dar corso alla procedura in oggetto per l'affidamento del servizio di pulizia ordinaria degli uffici comunali del comune di San Pietro in Cariano ed in particolare:

- Avviso pubblico di indagine di mercato con Modello A
- Capitolato speciale d'appalto e Allegati A, B, C, D, E;
- Lettera d'invito e relativi allegati
Allegato 1: modulo domanda di partecipazione e dichiarazioni;
Allegato 2: DGUE
Allegato 3: modulo offerta economica
Allegato 4: Protocollo di legalità;

Dato atto che si provvederà alla pubblicazione dei documenti di gara:

- Sul Profilo del committente CUC Custoza Garda Tione nel "Portale Appalti", accessibile dal sito internet <https://custozagardatione.maggiolicloud.it/PortaleAppalti>;
- Sul Sito web del Ministero delle infrastrutture e trasporti – Servizi Contratti Pubblici;
- Sul sito web del Comune di San Pietro in Cariano sezione "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE", sezione "PROVVEDIMENTI" e "BANDI DI GARA E CONTRATTI";
- All'Albo pretorio on-line dell'Ente;

Dato atto che non è dovuto alcun contributo all'A.N.A.C.;

Dato atto che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Codice, è il Responsabile dell'Area 6 Programmazione Territorio Edilizia Pubblica e Privata del Comune di San Pietro in Cariano;

Dato atto che il responsabile dell'area 5 Servizio Affari Legali – Appalti – Contratti – SUAP – URP si occuperà della gestione di tutte le procedure di gara sino alla proposta di aggiudicazione, con il supporto dell'Area 6 Programmazione Territorio Edilizia Pubblica e Privata

Acquisito il CIG: 8575760D04

Precisato che per il servizio in oggetto non è stato richiesto il CUP, in quanto non sussiste un progetto di investimento, così come inteso dall'art. 11 della legge 3/2003;

Evidenziato che nelle more dell'aggiudicazione del presente appalto vi è comunque la necessità di provvedere alla pulizia degli uffici comunali e di conseguenza si stabilisce di affidare il servizio ai sensi dell'art. 36 c. 2 lettera a del D.Lgs. 50/2016 presumibilmente fino al 31/03/2021 ovvero alla data di conclusione della presente procedura;

Dato atto che sul presente provvedimento non sussiste situazione di conflitto di interessi, ai sensi del combinato disposto di cui agli art. 6bis della Legge 241/1990 e art. 7 del D.P.R. n. 62/2013, in capo al soggetto che sottoscrive il presente atto;

Atteso che sulla presente determinazione la responsabile del servizio interessato esprime, con la sottoscrizione della medesima, parere favorevole in ordine alla regolarità e alla correttezza dell'azione amministrativa come previsto dall'art. 147 bis del D. Lgs n. 267/2000;

Richiamati gli artt. 26 e 27 del D.lgs. n. 33/2013 in materia di riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;



Appurato che, ai sensi della Legge n. 190/2012 “Disposizione per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”, non sussiste obbligo di astensione per conflitto di interesse;

Premesso che:

- con deliberazione di C.C. n. 61 del 28/12/2019, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il bilancio di previsione per l’esercizio finanziario 2020-2021-2022 e la Nota di Aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2020/2022”;
- con delibera di Giunta Comunale n. 8 in data 22/01/2020, esecutiva, è stato approvato il piano esecutivo di Gestione e disposta l’assegnazione delle risorse ai dirigenti/responsabili dei servizi;

Ritenuto di prenotare al bilancio pluriennale 2021/2023, per l’esercizio 2021 la somma quantificata in € 47.668,49 al cap. 10203 e la somma di € 1.833,00 al cap. 10430, per l’esercizio 2022 la somma quantificata in € 65.452,38 al cap. 10203 e la somma di € 549,62 al cap. 10430;

Dato atto che si provvederà con successivo provvedimento ad assumere l’impegno di spesa riferito all’anno 2023;

Visto il D.lgs. 50/2016 e il DPR 207/2010 per quanto compatibile;

Visto il D.lgs. n. 267/2000;

Visto il D.lgs. n. 165/2001;

Visto lo statuto comunale;

Visto il regolamento comunale sull’ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Visto il regolamento comunale dei contratti;

Visto il regolamento comunale sui controlli interni;

Visti il D.lgs. n. 118/2011 e D.lgs. 10/08/2014 n. 126;

Tutto ciò premesso;

DETERMINA

1. di dichiarare le premesse parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di attivare la procedura per l’affidamento del servizio di pulizia ordinaria degli edifici comunali del Comune di San Pietro in Cariano;
3. di disporre che la gara sarà aggiudicata mediante affidamento diretto, ai sensi dell’art. 36 c. 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., previa indagine di mercato, provvedendo tuttavia mediante procedura di confronto tra le offerte di più fornitori secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, stabilendo la base d’asta in € 162.300,00 compresi oneri per la sicurezza pari a € 0,00 (importo complessivo del servizio compreso l’eventuale proroga tecnica € 189.350,00);



COMUNE DI SAN PIETRO IN CARIANO

4. di procedere mediante RDO su MEPA provvedendo ad invitare nr 5 ditte selezionate tra quelle che hanno manifestato l'interesse ad essere invitate alla procedura di gara a seguito di pubblicazione dell'avviso di Indagine di Mercato;
5. di attestare che non è dovuto alcun contributo ANAC;
6. di approvare la documentazione amministrativa necessaria per dar corso alla procedura in oggetto per l'affidamento del servizio di pulizia ordinaria degli uffici comunali del comune di San Pietro in Cariano ed in particolare:
 - Avviso pubblico di indagine di mercato con Modello A
 - Capitolato speciale d'appalto e Allegati A, B, C, D, E;
 - Lettera d'invito e relativi allegatiAllegato 1: modulo domanda di partecipazione e dichiarazioni;
Allegato 2: DGUE
Allegato 3: modulo offerta economica
Allegato 4: Protocollo di legalità;
7. di attestare che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Codice, è il Responsabile dell'Area 6 Programmazione Territorio Edilizia Pubblica e Privata del Comune di San Pietro in Cariano;
8. di attestare che il responsabile dell'area 5 Servizio Legale – contratti - Suap si occuperà della gestione di tutte le procedure di gara sino alla proposta di aggiudicazione, con il supporto dell'Area 6 Programmazione Territorio Edilizia Pubblica e Privata ;
9. di attestare che è stato acquisito il CIG avente n. 8575760D04 e che non è stato richiesto il CUP, in quanto non sussiste un progetto di investimento così come inteso dall'art. 11 della legge 3/2003;
10. di prenotare al bilancio pluriennale 2021/2023, per l'esercizio 2021 la somma quantificata in € 47.668,49 al cap. 10203 e la somma di € 1.833,00 al cap. 10430, per l'esercizio 2022 la somma quantificata in € 65.452,38 al cap. 10203 e la somma di € 549,62 al cap. 10430;
11. di stabilire che, nelle more dell'aggiudicazione del presente appalto, il servizio di pulizia degli edifici comunali sarà affidato ai sensi dell'art. 36 c. 2 lettera a del D.Lgs. 50/2016 presumibilmente fino al 31/03/2021 ovvero alla data di conclusione della presente procedura;
12. di attestare che sul presente provvedimento non sussiste situazione di conflitto di interessi, ai sensi del combinato disposto di cui agli art. 6bis della Legge 241/1990 e art. 7 del D.P.R. n. 62/2013, in capo al soggetto che sottoscrive il presente atto;
13. di riservarsi di aggiudicare la gara anche in presenza di una sola offerta valida, purchè ritenuta congrua;
14. di procedere alla pubblicazione dei documenti di gara:
 - Sul Profilo del committente CUC Custoza Garda Tione nel "Portale Appalti", accessibile dal sito internet <https://custozagardatione.maggiolicloud.it/PortaleAppalti>;
 - Sul Sito web del Ministero delle infrastrutture e trasporti – Servizi Contratti Pubblici;
 - Sul sito web del Comune di San Pietro in Cariano sezione "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE", sezione "PROVVEDIMENTI" e "BANDI DI GARA E CONTRATTI";
 - All'Albo pretorio on-line dell'Ente;
15. di inviare copia del presente provvedimento all'Area Contabile e al Settore Segreteria ed Affari Generali per quanto di Competenza.



16. di evidenziare che per tutto quanto non contemplato dalla presente determinazione, troverà applicazione il vigente regolamento dei contratti dell'ente;
17. di accertare ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
18. di dare altresì atto, ai sensi dell'art. 3 della L. 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, possa proporre
 - ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro e non oltre 120 giorni dall'ultimo di pubblicazione all'Albo Pretorio;
 - ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale di Venezia entro e non oltre 60 giorni dall'ultimo di pubblicazione all'Albo Pretorio.



Determinazione n. 784 R.G. del 24-12-2020

Oggetto: **DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA ORDINARIA DEGLI EDIFICI DEL COMUNE DI SAN PIETRO IN CARIANO.**

Preliminare di determinazione n. 19 del 24-12-2020 del AREA 6 PROGRAMMAZIONE TERRITORIO - ED. PUB E PRIV

Responsabile del Procedimento: Recchia Alessandra

Composizione del documento:

- ✓ Atto dispositivo principale
- ✓ Visto di copertura finanziaria
- ✓ Eventuali allegati indicati nel testo

**IL RESPONSABILE DI AREA
DEL AREA 6 PROGRAMMAZIONE TERRITORIO - ED.
PUB E PRIV**

Faustini arch. Matteo

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti
del d.lgs n. 82/2005 (CAD) e s.m.i.e norme collegate;
Sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

