



Ufficio: **AREA 8 POLIZIA LOCALE**

N. Interno: **6** del **26-06-2021**

**DETERMINAZIONE N. 396 R.G. DEL 26-06-2021**

**AREA 8 POLIZIA LOCALE**

**Oggetto: AFFIDAMENTO TRIENNALE PER SERVIZIO DI ASSISTENZA DEL SOFTWARE DI GESTIONE DELLE CONTRAVVENZIONI, CON STAMPA, SPEDIZIONE E RENDICONTAZIONE NOTIFICHE VERBALI E RELATIVI PAGAMENTI DITTA OPEN SOFTWARE S.R.L. CON UTILIZZO DEL MERCATO ELETTRONICO DELLA P.A.**

Il sottoscritto BENDAZZOLI Francesco, Responsabile del Comando Polizia Locale del Comune di San Pietro in Cariano, incaricato dal Sindaco pro-tempore con provvedimento Protocollo n. 30057 del 14/12/2020, espone:

PREMESSO che per il corrente anno e per quelli successivi si rende necessario procedere all'esternalizzazione di parte del servizio di gestione dell'iter delle sanzioni amministrative per le violazioni al Codice della Strada, oltre che delle violazioni di Leggi, Regolamenti e Ordinanze diversi, il tutto mediante affidamento a ditta specializzata del settore, andando di fatto a ridurre il tempo ad esso dedicato dall'esiguo contingente numerico di effettivi del Comando della Polizia Locale, nell'ottica di adibirlo, pur non senza difficoltà, al potenziamento dell'attività di controllo del territorio comunale e al disbrigo di altre pratiche che fanno capo all'Ufficio;

DATO ATTO che detta esternalizzazione si sostanzia mediante:

1. Utilizzo del software gestionale delle contravvenzioni "Visual Polcity" attraverso n. 1 accessi Cloud Web, per le attività di data entry, creazione lotti dei verbali da spedire e consultazioni varie delle funzionalità dell'applicativo;
2. Acquisizione del servizio di assistenza FULLSUPPORT versione PROFESSIONAL del software medesimo;
3. Esternalizzazione delle operazioni di elaborazione, stampa e postalizzazione dei verbali da notificare, oltre che di comunicazioni, ed altri documenti inerenti i vari procedimenti sanzionatori;
4. Esternalizzazione delle operazioni di inserimento e rendicontazione degli esisti delle notifiche;
5. Esternalizzazione delle operazioni di inserimento e rendicontazione degli esisti degli incassi tramite "Pagopa", mediante connessione al nodo pagamenti;

CONSIDERATO che trattasi di spesa volta ad assicurare il normale funzionamento del servizio;



## **COMUNE DI SAN PIETRO IN CARIANO**

DATO ATTO che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

RILEVATO che per la presente procedura di affidamento è possibile e corretto procedere mediante affidamento diretto, servendosi del Mercato elettronico della pubblica amministrazione e l'emissione di o.d.a. (ordine di acquisto) al fornitore, in ossequio all'art. 36 del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50;

RILEVATO che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. 81/2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto non è necessario redigere il DUVRI in quanto trattasi di mera fornitura di servizi in outsourcing per la quale non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

PRECISATO, ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000, che:

- con l'esecuzione del contratto si intende realizzare il seguente fine: esternalizzare una parte del servizio di gestione del ciclo delle contravvenzioni per il corrente anno 2021, nonché per le annate successive 2022 e 2023;
- il contratto ha ad oggetto la fornitura del servizio di cui ai punti da n. 1 a n. 5 di cui al secondo paragrafo della presente premessa;
- il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza commerciale tramite il portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (per un importo inferiore ad Euro 40.000,00);
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella documentazione illustrativa presente al Mercato Elettronico;
- la scelta del contraente è stata effettuata con l'impiego del Mercato elettronico, nel rispetto di quanto disposto dall'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che per l'acquisizione triennale del servizio che ci occupa è stata svolta una valutazione delle proposte commerciali presenti presso il Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePa) e dopo attenta analisi sono state ritenute congrue le proposte economiche della ditta Open Software S.r.l.:

- per un importo di Euro 2.000,00, oltre ad IVA 22%, annui, per ciò che attiene all'acquisizione della licenza d'uso di apposito software gestionale e connessa assistenza tecnica, con possibilità di accesso da remoto per l'inserimento dei dati dei singoli verbali, preavvisi, fotogrammi rilevatori di velocità, ecc., nonché la visualizzazione dei verbali inseriti in formato elettronico, oltre che l'interrogazione/interazione delle varie banche dati che popolano il sistema. I prezzi rimarranno invariati nel corso del triennio;
- per un importo di Euro 490,00, oltre ad IVA 22%, annui, per il canone annuale di accesso cloud web al software gestionale di cui al precedente paragrafo. I prezzi rimarranno invariati nel corso del triennio;
- per un importo complessivo di Euro 2,30, oltre ad IVA 22%, per ciò che attiene l'elaborazione, stampa e postalizzazione di ogni singolo verbale da notificare (Euro 1,65), con tanto di inserimento e rendicontazione dell'esito della notifica del verbale medesimo (Euro 0,65). I prezzi rimarranno invariati nel corso del triennio;



## **COMUNE DI SAN PIETRO IN CARIANO**

- per l'importo di Euro 0,30, oltre ad IVA 22%, per il servizio Pagopa per la connessione al nodo pagamenti, ai fini dell'inserimento e rendicontazione dei pagamenti delle sanzioni. I prezzi rimarranno invariati nel corso del triennio;

DATO ATTO che ai fini della prenotazione dell'impegno di spesa per l'anno 2021, per ciò che attiene all'esternalizzazione di una parte del servizio globale di gestione del ciclo delle contravvenzioni, l'importo stimato, sulla base di circa 600 verbali da gestire annualmente, risulta essere pari ad Euro 4.067,74, oltre ad IVA 22%, pari ad Euro 894,90, per una totale lordo di Euro 4.962,64;

DATO ATTO che ai fini della prenotazione dell'impegno di spesa per gli anni 2022 e 2023, per ciò che attiene all'esternalizzazione di una parte del servizio globale di gestione del ciclo delle contravvenzioni, l'importo stimato, sulla base di circa 500 verbali da gestire annualmente, risulta essere pari ad Euro 3.746,01, oltre ad IVA 22%, pari ad Euro 824,12, per una totale lordo di Euro 4.570,14;

RITENUTO, per le ragioni espresse, di affidare la fornitura del servizio di cui sopra alla ditta Open Software S.r.l., con sede a Mirano (VE), in via Galilei n. 2/C/2, ditta con la quale è sorto peraltro un rapporto di fornitura dei servizi oggetto della presente fornitura a partire dall'annualità 2014 e con la quale si intende proseguire anche per il prossimo triennio (2021-2023), tenuto conto che la variazione annuale del software gestionale e connesse operazioni di notifica e rendicontazione delle notifiche dei verbali comporterebbe giocoforza la necessità di acquisire corposa formazione circa il relativo utilizzo (con costi aggiuntivi), oltre che ad una fisiologica dilatazione dei tempi di espletamento delle procedure, aspetto che mal si concilia con l'esigenza di espletarle in maniera rapida e precisa, visto anche l'esiguo contingente di personale da adibire a detti scopi;

RITENUTO altresì di affidare la fornitura del servizio di cui sopra alla ditta Open Software S.r.l., in quanto, al ricorrere della necessità di attivare le procedure di riscossione coattiva delle sanzioni non corrisposte entro il termine dei 60 gg prescritto dal Codice della Strada, ed entro il termine quinquennale della prescrizione, emergerebbe giocoforza la necessità di dover effettuare la migrazione delle banche dati presenti sui propri server verso i server della nuova ditta affidataria, con ulteriori costi aggiuntivi oltre che la dilatazione dei tempi di espletamento delle procedure, aspetti che mal si concilierebbero con l'esigenza di contenere le spese da sostenere da parte di questo Ente comunale;

RILEVATO altresì che si dovrà dar corso alla notifica a mezzo posta di un certo numero di verbali di infrazione per i quali non sia stato possibile procedere a contestazione immediata e che detta notifica verrà attuata nella forma dei c.d. "Atti giudiziari", ossia tramite spedizione di una raccomandata A.R., cui, nel caso di impossibilità di provvedere al recapito al destinatario, dovrà seguire una comunicazione di avvenuto deposito (denominata CAD), o se necessaria una ulteriore comunicazione di avvenuta notifica (denominata CAN), con costi tutti inizialmente a carico dell'autore della spedizione (nel nostro caso, stante l'esternalizzazione del servizio, a carico della ditta affidataria, che provvederà ad anticipare dette somme al soggetto che si occuperà della spedizione, salvo poi richiederne il rimborso, fatturando separatamente i relativi oneri);

DATO ATTO che la postalizzazione dei verbali, così come sopra specificato, verrà svolta da Poste Italiane e i relativi oneri dovranno essere rimborsati direttamente a Open



## **COMUNE DI SAN PIETRO IN CARIANO**

Software S.r.l., che per conto del Comando della Polizia Locale di San Pietro in Cariano anticiperà le spese di spedizione dei verbali di violazione amministrativa, ora onnicomprensive degli oneri di invio della comunicazione di avvenuto deposito (CAD) e della comunicazione di avvenuta notifica (C.A.N.);

RILEVATO che il graduale processo di liberalizzazione e apertura del mercato dei servizi postali impone certamente la necessità di monitorarne il corso, in particolare quello della notifica degli atti giudiziari, il tutto ai fini della predisposizione degli eventuali atti di gara per l'espletamento di una procedura di selezione dell'operatore più idoneo a contemperare le esigenze della stazione appaltante con l'offerta del mercato;

RITENUTO tuttavia antieconomico, nell'attuale momento storico, avuta contezza della realtà in termini di effettivi del Comando della Polizia Locale di San Pietro in Cariano e vista l'esiguità della spesa, pubblicare un avviso di manifestazione di interesse finalizzato ad assicurare un'ampia partecipazione degli operatori postali, tenuto conto che attualmente una copertura pari al 100% del territorio ai fini del recapito non è realizzabile se non esclusivamente con l'operatore Poste Italiane S.p.A., non essendo prevista dalla attuale regolamentazione la "ripostalizzazione";

RITENUTA parimenti non praticabile l'ipotesi di operare una suddivisione in lotti geografici anziché un unico lotto, così da dar modo ai vari operatori di eseguire i recapiti (le notifiche), laddove possono assicurare idonea copertura. Infatti, il bandire una procedura articolata in più lotti a livello regionale, tenuto conto del fatto che per darvi corso occorrerebbe reperire dati statistici relativamente ai CAP relativi ai recapiti delle contravvenzioni inviate negli ultimi anni, risulterebbe essere operazione alquanto dispendiosa in termini di tempo e risorse umane e perciò antieconomica, come anzidetto, per la realtà di questo Comando e per l'importo di cui si discute;

RITENUTO necessario provvedere al rimborso di tali spese postali alla ditta Open Software S.r.l. previa presentazione di regolare fattura, precisando che tali importi verranno in gran parte recuperati successivamente, unitamente al pagamento delle sanzioni amministrative, in quanto la legge stabilisce che gli stessi vengano posti a carico del soggetto destinatario della notificazione;

DATO ATTO che, sulla base di un numero di verbali da postalizzare stimato in circa 586 unità per l'anno 2021, l'entità del rimborso delle spese postali anticipate dalla ditta affidataria del servizio globale di gestione del ciclo delle contravvenzioni, si attesterà in un importo pari ad Euro 5.745,50, IVA esente;

RITENUTO altresì necessario provvedere anche per il rimborso delle spese postali anticipate dalla ditta affidataria del servizio globale di gestione del ciclo delle contravvenzioni per le annualità 2022 e 2023, per un importo annuo pari ad Euro 4.698,00, IVA esente, sulla base di un numero di verbali da postalizzare stimato in circa 480 unità;

VISTI:

- il t.u. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con d.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- Il d.lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. n. 50/2016 nuovo Codice appalti, ed in particolare l'art. 36;



## COMUNE DI SAN PIETRO IN CARIANO

- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- la legge n. 123/2007, con particolare riferimento all'art. 8;
- l'art. 9 della legge n. 102/2009 concernente i pagamenti delle pubbliche amministrazioni e le direttive organizzative impartite in data 16/09/2011, mediante l'allegato "A" alla deliberazione n. 173 della Giunta comunale dell'ente in materia di pagamenti;
- l'art. 37 del d.lgs. 33/2013 e l'art. 1, c. 32 della legge 190/2012, in materia di "amministrazione trasparente";

APPURATO che, ai sensi della Legge n. 190/2012 "Disposizione per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione", non sussiste l'obbligo di astensione per conflitto di interesse;

DATO ATTO che, in data 16/06/2021 è stato ottenuto dall'ANAC il CIG n. Z263226490;

VISTO il DURC (Documento Unico di Regolarità Contributiva) del soggetto cui si intende affidare il servizio, acquisito tramite la procedura "DURC ON LINE" presso il sito internet dell'INPS in data 31/05/2021 e constatata la regolarità;

### RICHIAMATE:

- la delibera del Consiglio comunale n. 70 del 12/28/2020 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per l'anno 2021 e per gli esercizi finanziari 2021 / 2023;
- la delibera della Giunta municipale n. 1 del 13/01/2021, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il piano esecutivo di gestione per l'anno 2021 e successive modifiche ed integrazioni;

tutto ciò premesso,

### DETERMINA

1. di acquisire, per le motivazioni esposte in premessa, il servizio di gestione del ciclo delle contravvenzioni per le violazioni al Codice della Strada elevate dal personale del Servizio associato di Polizia Locale – Distretto VR1B – Distaccamento di San Pietro in Cariano, per il triennio 2021, 2022 e 2023;
2. di impegnare, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato della contabilità finanziaria, le somme di seguito indicate:

|           |                                                                                                   |             |                                             |     |        |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|---------------------------------------------|-----|--------|
| Capitolo  | 10676                                                                                             | Descrizione | Spese per la gestione delle contravvenzioni |     |        |
|           |                                                                                                   | CIG         | Z263226490                                  | CUP | ////// |
| Creditore | Open Software S.r.l., con sede a Mirano (VE), in via Galilei n. 2/C/2, Partita IVA n. 02810000279 |             |                                             |     |        |



## COMUNE DI SAN PIETRO IN CARIANO

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |         |                |          |            |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------------|----------|------------|
| Causale          | <ul style="list-style-type: none"><li>• Utilizzo del software gestionale delle contravvenzioni "Visual Polcity" attraverso n. 1 accessi Cloud Web, per le attività di data entry, creazione lotti dei verbali da spedire e consultazioni varie delle funzionalità dell'applicativo;</li><li>• Acquisizione del servizio di assistenza FULLSUPPORT versione PROFESSIONAL del software medesimo;</li><li>• Esternalizzazione delle operazioni di elaborazione, stampa e postalizzazione dei verbali da contestare, oltre che di comunicazioni, ed altri documenti inerenti i vari procedimenti sanzionatori;</li><li>• Esternalizzazione delle operazioni di inserimento e rendicontazione degli esisti delle notifiche;</li><li>• Esternalizzazione delle operazioni di inserimento e rendicontazione degli esisti degli incassi tramite "Pagopa", mediante connessione al nodo pagamenti;</li><li>• Rimborso spese postali per notificazione verbali di violazione amministrativa.</li></ul> |         |                |          |            |
| Modalità finanz. | Finanziamento con risorse del bilancio comunale                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |         |                |          |            |
| Impegno pren.    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Importo | Euro 10.708,14 | Scadenza | 31.12.2021 |
| Impegno pren.    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Importo | Euro 9.268,14  | Scadenza | 31.12.2022 |
| Impegno pren.    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Importo | Euro 9.268,14  | Scadenza | 31.12.2023 |

3. di dare atto, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 9 del D.L. n. 78/2009 (convertito nella Legge n. 102/2009), che il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica:
4. di provvedere al pagamento su presentazione di fatture elettroniche debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale;
5. di dare atto che non sussistono costi della sicurezza per rischio da interferenza, in quanto non sono state rilevate interferenze;
6. di inviare copia del presente provvedimento all'Ufficio Ragioneria per l'espletamento di quanto di competenza;
7. di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato all'Albo Pretorio, ed inoltre, di adempiere agli obblighi di pubblicazione sul portale dei dati previsti dall'art 37 del D.Lgs. 33/2013 e dall'art. 1, comma 32 della Legge 190/2012.



**Determinazione n. 396 R.G. del 26-06-2021**

**Oggetto: AFFIDAMENTO TRIENNALE PER SERVIZIO DI ASSISTENZA DEL SOFTWARE DI GESTIONE DELLE CONTRAVVENZIONI, CON STAMPA, SPEDIZIONE E RENDICONTAZIONE NOTIFICHE VERBALI E RELATIVI PAGAMENTI DITTA OPEN SOFTWARE S.R.L. CON UTILIZZO DEL MERCATO ELETTRONICO DELLA P.A.**

*Preliminare di determinazione n. 6 del 26-06-2021 del AREA 8 POLIZIA LOCALE*

***Responsabile del Procedimento: Bendazzoli Francesco***

Composizione del documento:

- ✓ Atto dispositivo principale
- ✓ Visto di copertura finanziaria
- ✓ Eventuali allegati indicati nel testo

**F.to IL RESPONSABILE DI AREA  
DEL AREA 8 POLIZIA LOCALE  
*Bendazzoli Francesco***

